

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Юлия КАПРИАН

Молдавский государственный университет

EFICIENTIZAREA CONTROLULUI FINANCIAR

Controlul financiar are ca scop cercetarea complexă a activității organizațiilor și unităților lor structurale, inclusiv: eficiența economică și legalitatea operațiunilor economice desfășurate, veridicitatea informațiilor și a scriptelor contabile, starea obiectelor supuse controlului.

Cuvinte-cheie: control, forme de control, metode de control, eficiența controlului, metodologia controlului, control intern, control extern, organe de control, obiectul controlului, principiile controlului, control de stat, control obștesc, audit.

RAISING EFFICIENCY OF FINANCIAL CONTROL

Financial control is aimed at the comprehensive study of the operation of organizations and their structural subdivisions, their economic effectiveness and the legality of business operations, the reliability of accounting information and financial statements, the state of objects subject to control.

Keywords: control, form of control, methods of control, efficiency of control, methodology of control, internal control, external control, control bodies, object of control, principles of control, state control, public control, audit.

Эффективность финансового контроля — сложная экономическая категория, характеризующаяся определенными критериями и показателями.

Когда рассматривают вопрос об эффективности управленческой деятельности, обычно прежде всего имеют в виду адекватность достигнутых в процессе ее осуществления результатов намеченным целям, степень приближения результата к цели при одновременном учете производственных затрат (времени, материальных и денежных средств, трудовых ресурсов и т.д.). В этой связи критерием эффективности финансового контроля будет являться соотношение достигнутого контролирующим органом результата и поставленной цели.

В широком смысле такими целями для государственного финансового контроля будут следующие: рост темпов развития экономики, обеспечение стабильности финансовой системы, увеличение доходной части федерального бюджета и экономия средств в его расходной части.

Конечный результат, т.е. совокупность объективных последствий финансового контроля, является главным критерием определения его эффективности. Получение данных о таком результате требует знания конкретного содержания деятельности контролирующего органа, реакции на его действия субъекта контроля, происходящих под влиянием контроля изменений в управленческой деятельности.

Между тем результаты финансового контроля будут неточными, если не будут учтены сопровождающие проведение контроля затраты: длительность проверок, число участвующих в проверках лиц, различные расходы (на транспорт, командировки) при выездах на места и т.п. Затраты на проведение контроля могут быть большими или меньшими и должны соизмеряться с его результатами. В этой связи одним из критериев эффективности финансового контроля является его *экономичность*.

Критерий действенности финансового контроля отражает то положительное влияние, которое финансовый контроль оказывает на содержание деятельности проверяемого органа или лица, ее качество.

Показатели, отражающие степень воздействия финансового контроля на деятельность подконтрольного субъекта или лица, влияние его на содержание управленческой деятельности, стиль руководства могут быть подразделены на *количественные* и *качественные*.

Структура эффективности финансового контроля предполагает, во-первых, макроэффективность государственного финансового контроля и, во-вторых, промежуточную эффективность деятельности органа государственного финансового контроля.

Макроэффективность — это сумма эффектов, полученных от проведения финансового контроля, которые могут быть классифицированы следующим образом:

- социальный эффект;
- организационный эффект;
- экономический эффект.

Социальный эффект финансового контроля проявляется в том, что по его результатам применяются меры к лицам, допустившим нарушение финансового законодательства, включая их увольнение и привлечение к уголовной ответственности. Кроме того, финансовый контроль за исполнением бюджета не позволяет отвлекать средства, предусмотренные на социальные программы, на другие цели, что обеспечивает развитие таких социальных институтов, как образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, пенсионное обеспечение и др.

Организационный эффект заключается в том, что по итогам контрольных мероприятий, проводимых, в частности, Счетной палатой, предлагаются и реализуются меры по улучшению структуры федеральной исполнительной власти, в результате чего повышается управляемость в государстве, сокращаются излишние звенья или создаются новые, необходимые для развития экономики, повышается оперативность управления.

Экономический эффект достигается в результате улучшения деятельности органов федеральной исполнительной власти в части экономии бюджетных и внебюджетных средств, повышения рентабельности производства, снижения себестоимости продукции.

Промежуточная эффективность деятельности органа государственного финансового контроля представляет собой соотношение экономических результатов исполнения представлений и предписаний (возврат средств в федеральный бюджет, включая штрафные санкции; возврат средств на бюджетные счета предприятий и т.д.) и затрат на содержание органа государственного финансового контроля.

Количественная оценка макроэкономической эффективности финансового контроля может быть определена по следующей формуле:

$$\text{Ээф} = \frac{\text{Эс} + \text{Эо} + \text{Ээ}}{3}, \quad (1)$$

где *Ээф* – экономическая эффективность; *Эс* – денежное выражение социального эффекта; *Эо* – денежное выражение организационного эффекта; *Ээ* – денежное выражение экономического эффекта; 3 – затраты на содержание органа финансового контроля.

Как явствует из приведенной формулы, не все показатели и не всегда можно оценить количественно и в денежном выражении, поэтому в практической деятельности наиболее приемлем упрощенный расчет экономической эффективности:

$$\text{Ээф} = \frac{\text{Эб} + \text{Эс}}{3}, \quad (2)$$

где *Эб* – средства, возвращенные на бюджетные счета и в федеральный бюджет; *Эс* – средства, полученные в результате улучшения деятельности объекта контроля.

Промежуточная эффективность деятельности органа государственного финансового контроля рассчитывается по формуле:

$$\text{Ээф} = \frac{\text{Эб}}{3}. \quad (3)$$

Таким образом, контроль эффективности включает новые задачи и значительно расширяет цели и предмет государственного финансового контроля.

В настоящее время большое значение приобретает необходимость совершенствования финансового контроля с целью повышения его действенности и эффективности. Совершенствование финансового контроля в Республике Молдова должно осуществляться по ряду основных направлений. Ключевым направлением совершенствования государственного финансового контроля как важнейшей составляющей финансового контроля в Республике Молдова и повышения его эффективности является принятие единой концепции государственного финансового контроля в Республике Молдова, которая должна установить единые методологические и правовые основы осуществления государственного финансового контроля в Республике Молдова, определить систему органов, осуществляющих контроль, а также механизм их взаимодействия. В рамках этих проблем необходима разработка

научно-методологических основ оценки эффективности деятельности органов государственного финансового контроля и их сотрудников.

Организация и функционирование эффективной системы финансового контроля – обязательный и непереносимый элемент государственной финансовой политики. Государственный финансовый контроль, играя существенную роль в обеспечении функционирования государства, одновременно может квалифицироваться как функция социального управления и правового регулирования.

Сегодня назрела необходимость должного правового регулирования организации и деятельности органов государственного контроля, так как контрольная деятельность в Республике Молдова пока малоэффективна.

В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование действующего законодательства, призванного способствовать развитию методологической базы, терминологического единообразия и механизма формирования и функционирования системы финансового контроля. Важным является устранение незавершенности в вопросах формирования правовой базы государственного контроля. Следует законодательно закрепить задачи, права, сферу действия каждого органа финансового контроля.

Библиография:

1. АНДРЕЕВ, А.Г., СОМЕНКОВ, А.Д. *Правовые основы финансового контроля*. Москва: Финансы, 2005.
2. БУРЦЕВ, В.В. *Система финансового контроля*. Москва: Финансы, 2006.
3. CAPRIAN, Iu. Rolul controlului în cadrul procesului decizional. În: *Analele Științifice ale Universității de Stat din Moldova*. Vol.II, Chisinau: CEP USM, p.221-224.
4. CAPRIAN, Iu. Controlul efectuat de Curtea de Conturi. În: *Conferința științifică internațională „Creșterea economică – prioritate națională în contextual integrării în Uniunea Europeană”*. Chișinău, 28-29 octombrie 2008.
5. CAPRIAN, Iu., ULIAN, G. *Суцність и принципи финансового контроля*. Кишинев: USM, 2005, с.431-440.
6. ЧЕХОНАДСКИЙ, Л. Совершенствование методов государственного финансового контроля. В: *Проблемы теории и практики управления*. Москва, 2008.
7. СТЕПАШИН, С.В. Организация и совершенствование системы государственного финансового контроля: проблемы и приоритеты. В: *Финансовый контроль*, 2003.
8. ШОХИН, С.О. *Проблемы и перспективы развития финансового контроля в зарубежных странах*. Москва: Финансы и статистика, 2002.

Prezentat la 10.07.2014