

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АВТОМОБИЛЬНОГО ТРАНСПОРТА В РАМКАХ СНГ

Александр ОНОФРЕЙ, Анастасия ДЕМЧУКОВ

Кафедра маркетинга и международных экономических отношений

Comunitatea mondială a intrat în secolul XXI, care se caracterizează prin globalizarea mondială și intensitatea proceselor integraționiste, procese ce determină nu numai poziția țărilor, dar și viziunile oamenilor. Istoric, infrastructura țărilor Comunității Statelor Independente (CSI) s-a format ca sistem unic, prioritate ce permite realizarea principiului transportului unic și infrastructurii informaționale, precum și deplasarea încărcăturilor și pasagerilor. Situația geografică a țărilor CSI e caracterizată prin căi scurte aeriene, maritime și terestre, care leagă țările europene cu țările asiatice. Folosirea în comun a potențialului transportului de tranzit oferă posibilitatea reală pentru realizarea coridoarelor de transport de mari dimensiuni. Scopul principal constă în formarea condițiilor egale și favorabile pentru realizarea transportărilor auto internaționale și comercializarea serviciilor de transport auto între țările CSI, precum și integrarea dinamică a transportului auto al țărilor CSI pe piața mondială a serviciilor de transport.

The world community has entered the 21 century marked by new global processes and challenges that will determine the destiny of particular people, countries and the whole mankind. Integration processes of different intensity occurring in the world now are neither a fashion, nor a zigzag of history, or a form of trade expansion. The previous period of the functioning of the Commonwealth of Independent States has shown the appropriateness of developing regional economic integration within the space of the former Soviet Union, and confirmed the importance of deepening integration processes aiming at meeting as much as possible the national interests of the member-countries. The close and eager cooperation of the CIS countries based on the universally accepted regulations and principles opens new horizons before our countries for addressing economic, social and humanitarian challenges. One of the key tasks of the integration of the CIS member-countries is an increase in the productive efficiency using the advantages of the interstate labour division, specialization and teamwork in manufacturing, creation of favourable conditions for further growth of the national economies, formation of a harmonized rule-of-law space based on international standards. This is the way to guarantee the growth of competitiveness of the CIS member-countries, and of the Commonwealth as a whole in the modern world. In order to promote integration processes in specific areas and to consolidate the Commonwealth as an effective regional economic association it is necessary, without any delay, to take steps towards overcoming the problems that are difficult but quite solvable by joint effort with a view provide mutually advantageous conditions of the functioning of the transport sector and enabling this powerful factor of encouraging production and the growth of public welfare in the CIS countries.

Современное положение автомобильного транспорта указывает на его приоритет и неоспоримые достоинства с точки зрения высокотехнологичного транспортного обслуживания, составными частями которого являются *гибкость, мобильность, надежность, срочность, сохранность доставки грузов, стоимость услуг*. Происходящая в мировом сообществе «автотранспортная революция», или «автомобилизация», охватившая в последние годы все развитые и развивающиеся страны, явилась предпосылкой формирования новой области рыночных отношений – *рынка автотранспортных услуг*.

Республикой Молдова на сегодняшний день принят ряд соглашений и конвенций, регламентирующих порядок и осуществление перевозок в международном грузовом сообщении автотранспортными средствами независимо от государства их регистрации, когда перевозка грузов осуществляется по территории не менее двух Сторон и пункт отправления (назначения) находится на территории одной из Сторон стран-участниц СНГ [СОГЛАШЕНИЕ О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВ – УЧАСТНИКОВ СНГ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ АВТОМОБИЛЬНЫХ ГРУЗОВЫХ ПЕРЕВОЗОК (18 сентября 2003г.)].

Интересы нашей страны в международном пространстве представляет "АИТА" (Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Молдовы), которая, в свою очередь, действует в интересах Республики Молдова в Международном союзе автомобильного транспорта (IRU). Транспорт, наряду с другими инфраструктурными отраслями, обеспечивает базовые условия жизнедеятельности общества, являясь исключительно важным инструментом достижения социальных, экономических, внешнеполитических и других целей.

Исторически транспортная инфраструктура государств-участников СНГ формировалась как единая система, призванная обеспечить комплексное социально-экономическое развитие всех республик на

территории бывшего СССР. Это общее преимущество, позволяющее реализовывать принципы единого транспортного и информационного пространства, свободного передвижения грузов и пассажиров. Географическое расположение государств Содружества характеризуется тем, что через их территории проходят кратчайшие сухопутные, водные и воздушные пути, связывающие Европу со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, Северную Европу со странами Центральной Азии и Среднего Востока. Дезинтеграционные процессы, спровоцированные распадом Советского Союза, привели к резкому сокращению объемов перевозок грузов и пассажиров на постсоветском пространстве, разрушению централизованной системы управления и технического обслуживания автотранспортных средств, чему во многом способствовал процесс приватизации и разукрупнения национальных автотранспортных предприятий. Ощутимый урон автомобильному транспорту нанесло возникновение административных барьеров при передвижении по территории государств-участников СНГ.

Ситуация, сложившаяся в области транспорта в Содружестве, в настоящее время далека от идеальной. Вместо стимулирования торговли и экономического роста, процесс транспортировки сам часто превращается в торговый барьер в рамках СНГ между Содружеством и третьими странами, в первую очередь странами ЕС. Доля транспортных издержек в цене товаров доходит до 15-20%, в то время как в Европейском Союзе этот показатель не превышает 7-8%. Эффективному использованию международных перевозок препятствуют различные барьеры: технические, административные, фискальные, трансграничные (РИА Новости - ИА "Новости - Молдова" © 2002-2008).

Проблема снижения уровня и последующего снятия барьеров, которая особенно остро стоит для автомобильного транспорта, неоднократно рассматривалась в рабочих органах СНГ, что нашло отражение в соответствующих решениях. Динамика барьеров на автомобильном транспорте СНГ приведена в табл. 1.

Таблица 1

Сравнение глобальных обобщенных (повторных) рангов, присвоенных барьерам на рынке международных автомобильных перевозок СНГ

	Наименование барьера	2005 г.	2006 г.	Вектор изменения
1	Сложность лицензирования перевозок	15	1	□
2	Большое количество разрешительных документов для осуществления перевозки	14	6	□
3	Длительные сроки выдачи разрешений и т.п. документов государственными органами	6	7	□
4	Длительные сроки оформления документов при пересечении границы	2	12	□
5	Большое количество документов, требуемых таможенниками при пересечении границы	8	10	□
6	Несогласованность в работе контрольных служб на автомобильных пунктах пропуска	9	11	□
7	Вымогательство со стороны представителей контрольных служб сопредельных государств	3	15	□
8	Принудительное платное сопровождение грузов	5	8	□
9	Местные сборы (по массе, габаритам, отклонению от маршрутов, проезду отдельных населенных пунктов и территорий)	4	14	□
10	Поборы на трассах и в населенных пунктах	1	13	□
11	Нападение на водителей и транспортные средства	13	2	□
12	Плохое состояние автомобильных дорог	7	9	□
13	Плохие условия для технического обслуживания транспортных средств	11	5	□
14	14. Плохие условия для полноценного отдыха водителей	10	3	□
15	15. Сложность ориентации на дорогах и в населенных пунктах (отсутствие указателей, плохие или неточные указатели и др.)	12	4	□

Источник: Досенко В.А. Формирование международных транспортных коридоров, проходящих по территории стран-участниц СНГ: Доклад в Международной Академии транспорта, 2007 г.

Анализ данных, приведенных в таблице, позволяет сделать вывод о некотором повышении общего уровня барьеров на рынках международных автомобильных перевозок государств-членов СНГ. В частности, возрос уровень 9-ти из 16-ти барьеров, снизился лишь 6-ти. Причиной роста барьеров, несмотря на проводимую работу по их снижению, является недостаточный уровень системного подхода к согласованному и совместному развитию нормативно-правового, информационного, нормативно-технологического и инфраструктурного развития. Усилия по преодолению отдельных составляющих транспортных барьеров не дают ожидаемого синергетического эффекта, так как прорывы в одном или даже нескольких направлениях сводятся на нет отставанием и разобщенностью в других областях. В блоке нормативно-правовых проблем недостаток системности подхода проявляется в превалировании двусторонних соглашений в ущерб многосторонним, которые могут обеспечить гармонизацию. Отставание в области информационного развития делает наш транзит «непросматриваемым» и непривлекательным для участников транспортного процесса, что снижает результат, достигнутый в других областях, даже в таких дорогостоящих, как инфраструктурное развитие международных транспортных коридоров.

Переход к организации функционирования транспортного комплекса на рыночных принципах обусловил некоторую необходимость изменения взглядов на его роль в развитии независимых государств и одновременно выявил ряд новых проблем. Одна из групп этих проблем заключается в необходимости сохранения и дальнейшего развития в нормативно-правовом, технологическом и информационном обеспечении работы транспортного комплекса, адаптации механизмов предоставления транспортных услуг к условиям рынка. Анализ этих проблем подводит к необходимости разработки и реализации единой согласованной транспортной политики стран СНГ, направленной на развитие равноправных и взаимовыгодных транспортных связей на двусторонней и многосторонней основе со всеми государствами. Эта политика включает в себя, в частности, согласование и унификацию транспортного законодательства, совместное использование транспортно-транзитного потенциала, общих транспортных систем, совместное развитие транспортных информационных технологий, согласованное развитие структурных реформ на транспорте.

Совместное использование транспортно-транзитного потенциала дает реальную возможность для реализации крупномасштабных международных транспортных проектов. Однако состояние национальных транспортных систем не позволяет в полной мере успешно конкурировать и кооперироваться с транспортным комплексом стран Европейского Союза на международном рынке транспортных услуг.

В настоящее время транспортная политика в странах СНГ проходит сложный эволюционный этап, составляющими которого являются гармонизация транспортного законодательства, унификация технических и образовательных стандартов, условий допуска на рынок международных автоперевозок.

Успехи в развитии автотранспорта напрямую зависят от готовности и способности правительств государств-участников СНГ создавать благоприятные финансовые, налоговые и прочие экономические возможности для стимулирования автотранспортной деятельности, подкрепляя их соответствующей законодательной и нормативной базой. В этом плане эффективность существующих механизмов реализации межгосударственных соглашений СНГ остается весьма низкой ввиду того, что большинство принятых соглашений в сфере транспорта фактически не работает из-за несовершенной процедуры исполнения и обилия бюрократических барьеров. Кроме того, весьма слабой остается степень интегрированности государств-участников СНГ в международную систему регулирования автотранспорта, которая определяется конвенциями ООН и прочими международными соглашениями и договорами.

Исследование перспектив развития автомобильного транспорта в мировом масштабе и аналитические разработки ведущих специалистов в этой области указывают на то, что главным вектором дальнейшего прогресса отрасли будет создание евразийского транспортного пространства на основе существующего опыта ЕС и прочих региональных объединений. С учетом исторического опыта и географических особенностей развития автомобильного транспорта на территории бывшего СССР, а также отдавая должное европейскому опыту интеграционного развития, первоочередными задачами в области интеграции автотранспортных систем государств-участников СНГ являются:

- гармонизация законодательств государств-участников в области автотранспортной деятельности с учетом существующих международных конвенций и соглашений;
- унификация норм, технологий и стандартов в сфере автотранспортной деятельности;
- либерализация доступа к рынку автомобильных перевозок;

- обеспечение свободы транзита и перевозок грузов по территории государств-участников СНГ посредством ликвидации административных барьеров на пути развития автотранспорта;
- обеспечение национального режима в отношении учреждения и деятельности автотранспортных компаний;
- создание условий для государственно-частного партнерства как одного из наиболее эффективных инструментов развития автомобильного транспорта;
- гармонизация требований, связанных с допуском к международным автоперевозкам;
- проведение согласованной политики по доступу поставщиков автотранспортных услуг из третьих стран на рынок СНГ.

Ввиду международного сообщения, в основе транспортной политики лежит принятие мер по:

- формированию механизма регулирования и защиты национального рынка и международных автотранспортных услуг;
- проведению согласованной политики в отношении установления ставок ввозных пошлин на запасные части, топливо и материалы, а также лизинга автотранспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки;
- разработке типовых технологий взаимодействия таможенных органов и автотранспортных администраций всех государств при таможенном оформлении автотранспортных средств, а также проведению совместного контроля товаров и транспортных средств на границе между Сторонами в соответствии с международной Конвенцией о согласовании условий проведения контроля грузов на границах.

Для повышения качества предоставляемых услуг и обеспечения интеграции транспортной политики, при формировании общего транспортного пространства необходимо проводить мероприятия по развитию рынка транспортных услуг, повышению конкурентоспособности перевозчиков. В целях обеспечения равных условий для международных автомобильных перевозчиков Республика Молдова принимает ряд мер по гармонизации национального законодательства в области регулирования деятельности перевозчиков, осуществляющих перевозки грузов в международном сообщении, на базе присоединения к международным конвенциям и соглашениям в соответствии с общепризнанными международными стандартами. Целью Основных направлений является создание равных и благоприятных условий для осуществления международных автомобильных перевозок и торговли автотранспортными услугами в географических границах Содружества Независимых Государств и динамичной интеграции автомобильного транспорта СНГ в мировой рынок транспортных услуг.

Реализация и достижение поставленных целей в государствах – участниках СНГ потребует решения следующих задач:

- выработки экономической стратегии и транспортной политики, способствующей эффективному использованию преимуществ автомобильного транспорта, с учетом предоставления для пользователей автотранспортными услугами возможности свободного выбора вида транспорта и транспортных средств;
- разработки мер по гармонизации национальных транспортных законодательств с учетом международных норм и стандартов в области автотранспортной деятельности;
- концентрации усилий по постепенной либерализации и гармонизации рынка СНГ на основе формирования условий добросовестной конкуренции, свободного доступа на этот рынок производителей транспортных услуг, соответствующих гармонизированным критериям допуска;
- разработки мер, направленных на повышение эффективности использования материально-технического, технологического, инновационного, информационного и кадрового потенциала перевозчиков и других производителей международных автотранспортных услуг;
- ускорения научно-технического, технологического и инновационного прогресса для совершенствования автотранспортной техники и улучшения условий деятельности международных перевозчиков и других участников рынка СНГ;
- согласования усилий и мер воздействия на правительства и администрации регионов государств – участников СНГ по недопущению создания барьеров при осуществлении международных автотранспортных услуг, отрицательно влияющих на развитие хозяйственно-экономических связей между государствами;

- принятия общих решений и координации деятельности участников рынка СНГ для улучшения взаимодействия автомобильного транспорта с другими видами транспорта и повышения мобильности товарных и пассажирских потоков;
- создания условий безопасной и экологичной эксплуатации автомобильного транспорта и объектов инфраструктуры на пространстве государств – участников СНГ;
- разработки мер инновационной и инвестиционной адресной поддержки участников рынка на основе современных экономических, технологических и экологических принципов и широко используемых международных норм и стандартов;
- согласования усилий государств и всех заинтересованных сторон по обеспечению создания унифицированных транспортных коммуникаций/сетей;
- мобилизации необходимых ресурсов для эффективного выполнения мероприятий по развитию рынка СНГ, разработки новых инициатив, касающихся привлечения ресурсов, и проведения необходимых консультаций по этим вопросам.

Транспортная деятельность, в том числе международные автомобильные перевозки, играет ключевую роль в социально-экономическом развитии Республики Молдова, государств-участников СНГ, а также интеграции в современное европейское пространство.

Литература:

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Молдова об экономическом сотрудничестве на 1999-2008 годы (2 сентября 1999 г.) (источник – www.businesspravo.ru).
2. Обзор торговой политики Республики Молдова. Содружество Независимых Государств. Исполнительный Комитет (источник – www.ava.md).
3. Соглашение о взаимодействии государств – участников СНГ в области международных автомобильных грузовых перевозок (18 сентября 2003г.).
4. РИА Новости - ИА "Новости - Молдова" © 2002-2008 (www.moldova.mid.ru).
5. Основные направления развития рынка международных автотранспортных услуг. Игорь РУНОВ, глава представительства IRU в СНГ // Экономическая газета для всех, кто занимается бизнесом, №006, 2005, 25 марта, с.7.
6. www.aita.md;
7. www.iru-cis.ru.

Prezentat la 30.10.2008