

ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ НЕКОТОРЫХ ФУНКЦИЙ НАРОДНОГО БАНКА КИТАЯ

Ольга ШТЕФАНЮК

Кафедра «Финансы и банки»

Реформа системы банков, выполненная в настоящее время в Китае, направлена на смену функций банков, специализируясь в области их деятельности и устанавливая отношения между ними. Реформа системы контроля и регулирования в деятельности монетарных и кредитных учреждений значительно улучшила ее и облегчила изменение функций как головного офиса ПБС, так и местных филиалов.

The banking system reform, currently being conducted in China, is focussed on changing the functions of banks, specifying their sphere of activity and ordering their interrelations. Reforming the system of control and regulation in the activity of monetary and credit institutions significantly improved it and facilitated the change in functions of both the PBC's head office and local branches.

Начиная с 1979 года, в Китае был проведен целый ряд экономических реформ, которые уже успели подтвердить свою успешность. За годы преобразований средние темпы роста ВВП в Китае составили 9% в год, большинство государственных предприятий – совместные, частный сектор экономики развивался небывалыми темпами, на внутреннем рынке страны развернули свою деятельность многие иностранные компании. Однако развитие банковского сектора КНР проходит гораздо медленнее.

Банковская система Китая состоит из трех уровней:

- 1) центральный банк – Народный банк Китая;
- 2) коммерческие банки, подразделяющиеся на государственные и акционерные, и филиалы иностранных банков;
- 3) небанковские кредитные организации.

Начало банковской реформы в Китае было положено в конце 70-х годов XX столетия. Ее можно разделить на три этапа.

Первый этап 1978 -1984 гг. – становление банковской системы. В 1978 г III Пленум 11-го созыва Всекитайского съезда народных представителей постановил, что основным направлением деятельности правительства является коренная модернизация экономики Китая. Это послужило началом реформ, развернувшихся по всей стране. В целях соответствия требованиям реформ, в банковской системе также начались преобразования. На начальном этапе проведения реформ банковской системы должны были быть решены две основные задачи:

а) необходимо было упорядочить отношения банков и государственных финансов, превратить существовавшие банки, выполнявшие функции бухгалтерии и касс, в настоящие банки и усилить их роль в экономике страны;

б) урегулировать взаимоотношения между различными банками в рамках создаваемой банковской системы.

Реформа банковской системы в этот период осуществлялась по трем основным направлениям.

1. В 1978 г. было принято решение о разделении Министерства финансов Китая и банковской сферы, что позволило банкам стать самостоятельной экономической единицей.
2. Из структуры Народного банка Китая был выделен ряд специализированных государственных банков, в частности – в 1979 г. был восстановлен Сельскохозяйственный банк, а также Банк Китая, который стал заниматься валютными операциями; в 1983 г. был создан Народный строительный банк Китая.
3. Создается новая структура центрального банка Китая, главной задачей которого стало регулирование денежно-кредитной политики. С 1984 г. Народный банк Китая становится центральным банком и начинает выполнять функции эмиссионного центра и банка банков. В этот же период от Народного банка Китая отделяется Торгово-промышленный банк в качестве госу-

дарственного специализированного банка и выполняет операции по кредитованию торговли и промышленности. Все это заложило основу банковской системы Китая: центральный банк и четыре государственных специализированных банка – Сельскохозяйственный, Строительный, Торгово-промышленный и Банк Китая – составили ее каркас.

Второй этап 1984-1992 гг. – углубление реформ банковской системы Китая. В 1985 г. в пятилетнем плане экономического развития была определена основная задача пятилетки – кардинальная реформа банковской системы страны, главным содержанием которой было определено:

1. Усиление роли Народного банка Китая как центрального банка страны: все операции кредитных учреждений должны регулироваться именно им.
2. Ориентация государственных специализированных банков на работу с государственными предприятиями, особенно проблемными, расширение кредитования данных предприятий и постепенное превращение их в коммерческие банки.
3. Создание акционерных коммерческих банков. При быстром росте многоукладности в экономике Китая государственные специализированные банки не удовлетворяли ее требованиям, поэтому появились акционерные коммерческие банки и другие кредитные организации и компании. К концу 1991 г. их насчитывалось около 16 200.

Третий этап: с 1992 г. по настоящее время – этап совершенствования банковской системы Китая. В 1992 г. был конкретизирован ход реформ в стране, и с этого момента реформа банковской системы стала осуществляться более интенсивно. В декабре 1993 г. было принято решение об изменении функции Народного банка Китая, с тем чтобы он стал действительно центральным банком страны.

В 1995 году принимается Закон КНР «О Народном банке Китая», в котором определены место, цели и функции банка. В соответствии с данным законом, Народный банк Китая является центральным банком Китайской Народной Республики и под руководством Госсовета разрабатывает и проводит денежно-кредитную политику, обеспечивает контроль и управление денежно-кредитной сферой. Целью денежно-кредитной политики является поддержание стабильной покупательной способности денег в целях содействия экономическому росту страны.

В 1997 г. был создан Совет по денежной политике, который сформировал необходимую теоретическую базу для разработки и проведения научно обоснованной и эффективной денежно-кредитной политики. Для совершенствования способов и методов финансового макрорегулирования были изменены планы государственного кредитования. С конца 1997 г. был ликвидирован детальный контроль над кредитными средствами коммерческих банков. Неоднократно уточнялся размер отчислений в резервный фонд центрального банка, который в 1998 г. снизился с 13 до 8%. Были внедрены инструменты косвенного регулирования финансового рынка, воссозданы рынок межбанковских кредитов, валютный и фондовый рынки.

После 1994 г. НБК начал регулировать спрос и предложение на кредиты, управлять денежными агрегатами. Был усилен контроль над кредитными организациями и предприняты определенные меры по предупреждению финансовых рисков.

Независимость центрального банка страны в формировании и проведении денежно-кредитной политики является необходимым условием стабильности национальной валюты и главной целью реформы банковской системы. В Китае проблема независимости включает три момента. Во-первых, по закону «О НБК» центральный банк не имеет права самостоятельно определять и проводить независимую денежно-кредитную политику, а только по согласованию с Госсоветом. Во-вторых, НБК зависим от государственных финансов. Бюджет Народного банка Китая, после рассмотрения и утверждения финансовыми ведомствами Госсовета, включается в центральный бюджет и подпадает под контроль финансовых ведомств Госсовета. При этом Госсовет заранее определяет долю будущей прибыли, которую банк должен перечислить государству за финансовый год. Данная прибыль закладывается в параметры государственного бюджета. В-третьих, имеет место вмешательство местных властей в деятельность филиалов центрального банка.

В начальный период становления НБК в качестве центрального банка контроль и регулирование банковского сектора страны сводились преимущественно к контролю соответствия нормативам, т.е. основными действиями по контролю и ревизии денежно-кредитных учреждений была проверка учреждений на соответствие их деятельности нормативам, а также политическим установкам. По

мере развития экономики и денежно-кредитной сферы ограниченность такого метода контроля становилась все более очевидной. Денежно-кредитная сфера — это отрасль с высокой степенью риска и насущно необходим контроль этого риска. В 1996 г. был принят Закон КНР «О коммерческих банках», который требовал от банков сделать регулирование соотношения доли активов и пассивов основным инструментом поддержания устойчивости банка. В 1996 г. НБК обнародовал нормативы контроля и тестирования по регулированию доли задолженности в активах. В отличие от действовавших с 1994 г. «Временных методов регулирования доли задолженности в активах коммерческих банков», согласно которым такое регулирование выполняли отделы планирования, новый закон возложил эту обязанность на внутренние подразделения контроля НБК. Таким образом, был сделан переход от контроля и управления на соответствие нормативам к управлению риском. В соответствии с новой методологией, проверочные показатели подразделялись на контрольные и тестовые, к тому же операции с иностранной валютой и по забалансовым статьям включались в проверочную систему, что всесторонне отражало ситуацию с риском банковских активов.

Одновременно НБК усилил проверку качества кредитных активов, выдвинув требование по ежегодному снижению на 2-3% доли безнадежных кредитов, с тем чтобы новая методология, где регулирование риска является первоочередным, начала претворяться в жизнь. Об усилении контроля и регулирования НБК свидетельствовали такие факты, как перерегистрация уже имеющихся небанковских денежно-кредитных учреждений, а также проверка законности их создания, экономической деятельности и безопасности активов. В результате была ликвидирована часть трастово-инвестиционных компаний, не отвечавших установленным требованиям. Отдельные денежно-кредитные учреждения, риск экономической деятельности которых стал вполне очевидным, по решению НБК были удалены с рынка; численность их была втрое сокращена.

В 1995 г., в соответствии с Законом «О НБК», было осуществлено перераспределение функций различных контрольных департаментов головного офиса, четко разграничившее компетенцию головного офиса и отделений банка. В головном офисе было увеличено число департаментов денежно-кредитного контроля и регулирования, осуществлена узкая специализация функций контроля. Был реформирован ряд контрольных департаментов, которые контролировали либо только выход на рынок, либо только методы работы денежно-кредитных учреждений. Выдача лицензий и повседневный контроль были объединены. Эта реформа оздоровила систему контроля центрального банка, кардинально изменив функции отделений банка. Основные функции региональных отделений НБК по распределению лимитов кредитования были заменены в новых условиях на контроль и регулирование денежно-кредитных учреждений.

Общее число департаментов и управлений головного офиса НБК сократилось лишь на единицу, однако функции департаментов подверглись существенной коррекции. Контрольные департаменты, в соответствии с субъектами контроля, были разделены на четыре департамента и реорганизованы таким образом, чтобы надзор за кредитными организациями на всех этапах их функционирования (создание, деятельность, уход с рынка) осуществлялся одной и той же надзорной группой. В результате проводимой реформы значительно усилилась роль местных отделений НБК. Контрольные функции центрального банка были делегированы 1805 региональным отделениям банка. Переориентация функций региональных отделений НБК была обусловлена рядом причин.

Во-первых, важнейшую роль в деятельности НБК стали играть макроэкономический и денежно-кредитный контроль, а это требовало сосредоточения полномочий по макроэкономическому контролю в головном офисе. Отделения НБК более не занимались регулированием активов, распределением лимитов кредитования, к тому же существенно был ограничен объем операций по переучету векселей. Основной упор в работе отделений НБК был сделан на денежно-кредитном контроле и регулировании на местах.

Во-вторых, по мере увеличения денежно-кредитных операций и развития кредитной сферы проведение денежно-кредитного контроля и регулирования значительно усложнялось. К тому же отделения НБК более не занимались регулированием активов и распределением лимитов кредитования. Основной упор в деятельности отделений был сделан именно на денежно-кредитном контроле и регулировании на местах. В результате обновления идеологии и методов контроля НБК смог пресечь нездоровую конкуренцию денежно-кредитных учреждений, усилить контроль за незаконными сделками, остановить

бессистемное создание денежно-кредитных учреждений, упорядочить ведение денежно-кредитных операций и взять под строжайший контроль попытки незаконной концентрации денежных средств.

Кроме того, в результате проводимой реформы были разграничены объекты денежно-кредитного контроля и регулирования. Так, с возникновением рынка ценных бумаг и по мере его развития контроль и регулирование фондового рынка стало невозможно осуществлять только силами НБК, поскольку это могло негативно влиять на денежную политику.

В 1993 г. Госсовет КНР передал функции по управлению и регулированию рынка ценных бумаг из ведения НБК специально учрежденной Комиссии по контролю и регулированию ценных бумаг. Однако данный шаг не принес желаемых результатов, т.к. сложилась ситуация, когда учреждения по операциям с ценными бумагами контролировались и регулировались НБК, а рынок ценных бумаг – Комиссией по ценным бумагам. Подобное разделение функций не могло способствовать осуществлению эффективного контроля за деятельностью учреждений на фондовом рынке и её регулированию. В 1998 г. НБК передал функции контроля и регулирования учреждений по операциям с ценными бумагами Комиссии по ценным бумагам. Таким образом, был сделан определяющий шаг в реформировании функций контроля за фондовым рынком страны. Аналогично, но в более сжатые сроки и с наименьшими издержками была осуществлена передача от НБК контрольно-регулирующих функций страховой сферы с созданием в 1998 г. Комиссии по контролю и регулированию страхования в Китае.

В 2003 г была создана Комиссия по контролю и регулированию банковской сферы Китая, а именно – банковских и других денежно-кредитных учреждений. Соответственно, центральный банк освобожден от контрольных функций денежно-кредитных учреждений, максимально сосредоточившись на функциях денежно-кредитной политики.

Изменения функций НБК потребовали соответствующих изменений Закона о НБК, которые были сделаны в конце 2003 г. В соответствии с обновленным законом о НБК, основные контрольные функции за кредитными учреждениями были переданы Комиссии по банковскому контролю и регулированию. Вместе с тем на НБК был возложен ряд новых функций, таких как руководство и планирование работ по противодействию легализации незаконных доходов и противодействию финансированию терроризма, регулирование межбанковского рынка ценных бумаг, валютное регулирование и контроль межбанковского валютного рынка, рынка золота и драгоценных металлов.

Таким образом, в соответствии с новым законом о НБК, усилена функция разработки и реализации денежной политики, макроэкономического контроля и регулирования, а также локализация и преобразование системных рисков, т.е. обеспечение денежно-кредитной стабильности в стране, что, в свою очередь, должно обеспечить безопасность денежно-кредитной сферы и ее здоровое развитие, стимулировать более высокие темпы роста национальной экономики.

Литература:

1. Кузнецов С.Г. Реформа и развитие банковской системы Китая // Деньги и кредит. - 2002. - №5.
2. Лакосник Е. Черепаший бег с препятствиями // Банковская практика за рубежом. - 2005. - №6.
3. Попов В. Чудеса в экономике: Китайская модель против неолиберализма. - www.politjournal.ru/index.php
4. Савинский С.П. Реальное состояние банковского сектора КНР, обусловившее реформу контрольных функций центрального банка Китая // Банковская практика за рубежом. - 2005. - №9.
5. Резник Г. Истинная цена китайского роста // Банковская практика за рубежом. - 2005. - №9.
6. Чен Кэти, Эредди Дж. В Китае нет кредитных историй. - www.vedomosti.ru

Prezentat la 14.03.2007